

CONTENIDO

	Pág.
Acciones Populares en Contratación Pública y Seguridad Jurídica contra la Corrupción <i>Iván Darío Gómez Lee</i>	21
Resumen	21
Introducción	21
1. Marco jurídico general de las acciones populares en Colombia y los poderes del juez	22
1.1 Las acciones populares: primeros desarrollos desde 1887 en diversas leyes	22
1.2 La Constitución de 1991 y la Ley 472 de 1998: medidas suspensivas, preventivas y restitutorias	23
1.3 La jurisdicción de lo contencioso y los poderes del juez popular	25
2. Órdenes y medidas de la acción popular ante los contratos: legislación, jurisprudencia y casos	27
2.1 El desarrollo del artículo 144 del CPACA. (Seis clases de órdenes)	27
2.2 La restricción de anular el contrato y otros alcances ante el mismo	28
2.3 El Consejo de Estado como juez popular en asuntos contractuales una línea jurisprudencial (cinco casos)	30
2.3.1 Sentencia del 16 de marzo de 2017. Expediente 2004-00894: Caso compra sede del Invima	31
2.3.2 Sentencia de 5 de julio de 2018. Exp. 2010-478: Caso contrato de comodato del Parque de la Leyenda Vallenata	33
2.3.3 Sentencia de unificación del 14 de agosto de 2018. Expediente 2009-00157: Caso arrendamiento de bienes de uso público	36
2.3.4 Sentencia de unificación del 5 de junio de 2018. Expediente 2004-01647: Caso contrato de alumbrado público en Tunja	38
2.3.5 Sentencia del 17 de junio de 2001. Radicado AP166: Caso construcción del Estadio Pastusidad Tercer Milenio	40
2.4 Los tribunales y juzgados administrativos como jueces populares la línea jurisprudencial desde el territorio (seis casos)	42
2.4.1 Sentencia del 6 de diciembre de 2018. Tribunal Administrativo de Cundinamarca. Caso contrato de concesión del proyecto vial Ruta del Sol-Sector 2	42
2.4.2 Sentencia del 27 de febrero de 2020. Tribunal Administrativo de Caldas. Caso contrato de concesión de foto-multas en Chinchiná	45
2.4.3 Sentencia del 27 de junio de 2019. Juzgado Veintiséis Administrativo Oral del Circuito Judicial de Medellín. Caso contrato de alumbrado público de El Bagre	46
2.4.4 Sentencia del 13 de marzo de 2019. Tribunal Administrativo de Antioquia. Caso construcción de parques educativos en Argelia	47

2.4.5	Sentencia del 6 de octubre de 2017. Tribunal Contencioso Administrativo de Nariño. Caso convenio interadministrativo para construcción de viviendas de interés social en Sandoná	50
2.4.6	Sentencia del 24 de septiembre de 2018. Juzgado Tercero Administrativo de Neiva. Caso contrato de representación judicial Empresas Públicas de Neiva E.S.P.	51
2.5	Referentes de la Corte Constitucional en contratación de concesión: moralidad administrativa, patrimonio público y nulidad	53
3.	El vínculo de las acciones populares con la seguridad jurídica Vs. la corrupción en la contratación pública	56
3.1	Tres líneas conceptuales de positivización del derecho en aras de la seguridad jurídica ante la sofisticada corrupción del siglo XXI	56
3.2	La corrupción que degrada la actividad contractual	58
3.3	El principio de seguridad jurídica y cuatro referentes para proteger los bienes públicos, asegurar fines y derechos del contrato	59
4.	Conclusiones: premisas de las órdenes y medidas judiciales en las acciones populares con márgenes de seguridad jurídica	61
	Anexo en Derecho Comparado: Las Acciones Populares y de Grupo (EE.UU, Brasil, Argentina y México)	64
	Bibliografía	74

El Riesgo del Contrato

Diana Velandia Castro

79

	Resumen	79
1.	Introducción	79
2.	Régimen de responsabilidad contractual	81
2.1	Análisis de causas o conductas	81
2.1.1	Fallos con responsabilidad disciplinaria	81
2.1.2	Principio de responsabilidad	84
2.1.3	Principio de economía	85
2.1.4	Principio de transparencia	88
2.2	Hallazgos de la Contraloría General de la República	89
2.3	Consideraciones finales	90
3.	Riesgos en la contratación	92
3.1	Marco normativo	92
3.2	Administración de riesgos contractuales	93
3.3	Riesgos en los contratos de obra pública	97
3.4	Asociaciones público privadas	100
3.5	Lineamientos generales sobre el riesgo	102
4.	El impacto del covid-19 en la contratación con recursos públicos	103
4.1	El hecho del príncipe y la teoría de la imprevisión	106
	Bibliografía	109

1. Ley 80 de 1993	113
I. De las Disposiciones Generales	113
II. De los Principios de la Contratación Estatal	145
III. Del Contrato Estatal	164
IV. De la Nulidad de los Contratos	180
V. De la Responsabilidad Contractual	183
VI. De la Liquidación de los Contratos	190
VII. Del Control de la Gestión Contractual	192
VIII. De la Solución de las Controversias Contractuales	197
IX. De las Disposiciones Varias	200
2. Ley 1150 de 2007	207
Título I. De la Eficiencia y de la Transparencia	207
Título II. Disposiciones Generales para la Contratación con Recursos Públicos	234
Título III. Disposiciones Varias	239
3. Ley 1474 de 2011	253
Capítulo I. Medidas Administrativas para la Lucha contra la Corrupción	253
Capítulo II. Medidas Penales en la Lucha contra la Corrupción Pública y Privada	265
Capítulo III. Medidas Disciplinarias para la Lucha contra la Corrupción	269
Capítulo VI. Políticas Institucionales y Pedagógicas	272
Capítulo VII. Disposiciones para Prevenir y Combatir la Corrupción en la Contratación Pública	274
Capítulo X. Vigencia	299
4. Ley 1508 de 2012	301
Título II. Proyectos de Asociación Público Privada de Iniciativa Pública	307
Título III. De los Proyectos de Asociación Público Privada de Iniciativa Privada	310
Título IV. Disposiciones Comunes de los Proyectos de Asociación Público Privada	316
5. Ley 1682 de 2013	329
Título I. Disposiciones Generales, Principios y Políticas de la Infraestructura del Transporte	329
Título II. Definiciones	336
Título III. Disposiciones Especiales en Materia de Contratación de Infraestructura de Transporte	340
Título IV. Gestión y Adquisición Prediales, Gestión Ambiental, Activos y Redes de Servicios Públicos, de TIC y de la Industria del Petróleo, Entre Otros y Permisos Mineros y Servidumbres	346
Capítulo I. Gestión y Adquisición Predial	346
Capítulo II. Gestión Ambiental	364

Capítulo III. Activos y Redes de Servicios Públicos, de TIC y de la Industria del Petróleo, Entre Otros	368
Capítulo IV. Permisos Mineros	376
Título V. Disposiciones Finales	381
6. Ley 1882 de 2018 y Ley 2022 de 2020	387
7. Decreto 1082 de 2015	423
Libro 2. Régimen Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional	424
Parte 2. Reglamentaciones	424
Título 1. Contratación Estatal	424
Capítulo 1. Sistema de Compras y Contratación Pública	424
Sección 1. Conceptos Básicos para el Sistema de Compras y Contratación Pública	424
Subsección 1. Objetivos	424
Subsección 2. Partícipes de la Contratación Pública	425
Subsección 3. Definiciones	426
Subsección 4. Plan Anual de Adquisiciones	428
Subsección 5. Registro Único de Proponentes (RUP)	430
Subsección 6. Análisis del Sector Económico y de los Oferentes por parte de las Entidades Estatales	437
Subsección 7. Publicidad	441
Sección 2. Estructura y Documentos del Proceso de Contratación	442
Subsección 1. Planeación	442
Subsección 2. Selección	447
Subsección 3. Contratación	453
Subsección 4. Ejecución	454
Capítulo 2. Disposiciones Especiales del Sistema de Compras y Contratación Pública	455
Sección 1. Modalidades de Selección	455
Subsección 1. Licitación Pública	455
Subsección 2. Selección Abreviada	457
Subsección 3. Concurso de Méritos	472
Subsección 4. Contratación Directa	487
Subsección 5. Mínima Cuantía	494
Sección 2. Enajenación de Bienes del Estado	497
Subsección 1. Disposiciones Generales	497
Subsección 2. Mecanismo de Enajenación	502
Subsección 3. Bienes Inmuebles	503
Subsección 4. Bienes Muebles	506
Sección 3. Garantías	509
Subsección 1. Generalidades	509
Subsección 2. Contrato de Seguro	520
Subsección 3. Patrimonio Autónomo	525
Subsección 4. Garantías Bancarias	529
Subsección 5. Garantías para la Contratación Tecnología Satelital	530

Sección 4. Aplicación de Acuerdos Comerciales, Incentivos, Contratación en el Exterior y con Organismos de Cooperación	531
Subsección 1. Acuerdos Comerciales y Trato Nacional	531
Subsección 2. Incentivos en la Contratación Pública	533
Subsección 3. Contratos Ejecutados Fuera del Territorio Nacional	538
Subsección 4. Contratos o Convenios con Organismos Internacionales	538
Sección 5. Colombia Compra Eficiente	539
Sección 6.	541
Subsección 1. Documentos Tipo para Licitación de Obra Pública de Infraestructura de Transporte	541
Subsección 2. Documentos Tipo para Selección Abreviada de Menor Cuantía de Obra Pública de Infraestructura de Transporte	547
Subsección 3. Documentos Tipo para Mínima Cuantía de Obra Pública de Infraestructura de Transporte	550
8. Decreto 791 de 2014	555
9. Decreto 1955 de 2014	559
10. Decreto 738 de 2014	561
11. Decreto 92 de 2017	567
12. Decreto 392 de 2018	581
13. Sentencias de Unificación y Precedentes del Consejo de Estado en Contratación Estatal	
<i>Jorge Sebastián Castro</i>	587
Resumen	587
Presentación	587
1. Consagración de las sentencias de unificación en el CPACA	588
1.1 Consagración del deber de tener en cuenta las sentencias de unificación por las autoridades públicas	588
1.2 Extensión de los efectos de las sentencias de unificación a terceros por las autoridades públicas	590
1.3 Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia	591
1.4 Extensión judicial de los efectos de una sentencia de unificación ante la negación o el silencio de las autoridades públicas	592
2. Clasificación legal de las sentencias de unificación	593
2.1 Sentencias denominadas de unificación proferidas antes del CPACA, en contratación estatal	594
2.2 Sentencias de unificación proferidas después del CPACA en contratación estatal	597
3. Propuesta de clasificación de precedentes jurisprudenciales en casos de mayor conflictividad	602
Bibliografía	610

14. Compilación Analítica de las 258 Normas Vigentes	613
<i>Maribel Robayo Ladino</i>	
Resumen	613
1. De la proliferación normativa a la inseguridad jurídica y corrupción	613
2. “Contratación Segura” en línea con la OCDE	616
3. Política integral de mejora regulatoria	617
Cuadro Analítico de Normas Vigentes	620
Bibliografía	655
15. Organismos de Control y Gestión Contractual	657
1. Control a la Contratación Estatal desde la Contraloría General de la República: Principios del Control y la Responsabilidad Fiscal	657
1.1 Nociones Generales	657
1.2 Principios del Control Fiscal y la Responsabilidad Fiscal	657
2. Control a la Contratación Estatal desde la Procuraduría General de la Nación: Principios y Faltas. Responsabilidad Disciplinaria Contractual. Nociones Generales	659
3. Principios y Faltas de la Responsabilidad Disciplinaria en Materia Contractual	660
16. Los MASC ante el Covid-19 y la Pandemia: Una Nueva Concepción del Derecho Contractual en la Teoría de la Imprevisión y los Eximentes como la Fuerza Mayor	663
Introducción	663
16.1 La Visión PGN de los MASC en estos tiempos	664
16.2 Algunas líneas jurisprudenciales y de precedentes en laudos arbitrales que están llamadas a examinarse	667
17. Doctrina Especializada en Contratación Estatal	679